

海外の法規制・規格の効果及びその他の対策

- いずれの国においても、法規制や規格の導入前後で事故件数に大きな変化はみられない。
- 任意規格導入や商品のリコールが行われても依然として事故が発生していることから、米国では市民団体等による強制法規化を望む嘆願書が提出されている。
- 法規制・規格導入と事故件数の相関について、オーストラリア政府の報告書は確定的なことはいえないと明示している。
- 各国政府や各団体等によって、法規制や規格の導入以外の対策（啓発活動や情報提供等）も講じられている。

1. 海外における法規制や規格導入の効果

強制法規を導入しているのは、カナダ、オーストラリア及び韓国、任意規格を採用しているのは、欧州（イギリスを含む）及び米国である。

下記では、米国及びオーストラリアの法規制・規格による効果について報告する¹。

(1) 米国

(ア) 米国消費者製品安全委員会（米国 CPSC）「窓カバー²ひもに伴う死亡事故の分析（1996-2002年）³」（2004年11月）によれば、米国 CPSC の把握ベースの各年等の死亡者数は次のとおり

表 1 窓カバーひもに伴う事故の死亡者数の推移(1996-2002年)

年	死亡者数
1981-1994年	約 140 人(年平均約 10 人)
1996-2002年	79 人(年平均約 11 人)
1996年	16 人
1997年	12 人
1998年	12 人
1999年	7 人
2000年	10 人
2001年	11 人
2002年	11 人

出典) 米国消費者製品安全委員会（米国 CPSC）「窓カバーひもに伴う死亡事故の分析（1996-2002年）」

¹ 韓国は強制法規施行後数カ月しか経過していないこと、カナダは事故件数に関する情報が入手困難であること、欧州についても網羅的な情報が入手困難であることから割愛している。

² 各国の規制・規格では、ひも付きのカーテンやブラインドなどを「ひも付窓カバー(corded window covering products)」と総称する場合が多い。

³ Caroleene Paul, U.S. Consumer Product Safety Commission “Analysis of Fatal Incidents Associated With Window Covering Cords(1996-2002)”November 2004. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.cpsc.gov/PageFiles/115325/webreport1.pdf>

上記の間、1996年の任意規格導入、2000年の業界団体によるヨコ型ブラインドのリコール等があったが、死亡者数に大きな変化は見られない。

(イ) 米国9団体 (Parents for Window Blind Safety、米国消費者連合等) による「米国 CPSC に対する窓カバーの安全性に関する立法を求める嘆願書」(2013年5月提出)⁴によれば、2003年以降の米国 CPSC 把握ベースの死亡者数は次のとおり

表 2 窓カバーひもに伴う事故の死亡者数の推移(2003年以降)

年	死亡者数
2003年	17人
2004年	6人
2005年	9人
2006年	7人
2007年	9人
2008年	17人
2009年	14人
2010年	11人
2011年	6人
2012年	5人

出典) 米国消費者連合等「米国 CPSC に対する窓カバーの安全性に関する立法を求める嘆願書」

同嘆願書は、現在の業界の任意規格に基づく安全性確保のみでは不十分だとして、立法化を求めるものである。

同嘆願書は、立法化必要性の根拠として、次の事故データを示している。

- 米国 CPSC の統計によれば、1985年から2012年までに窓カバーのひもでの死亡事故が324件、負傷事故が122件起きている。
- うち、事故状況に関する情報が十分に得られた250件の死亡事故については、その102件(4割程度)は2012年の任意規格導入前の製品によるものであるが、同任意規格に不整合ではないにも関わらず発生したと分析している。
- 2011年には6件の死亡事故、2件の負傷事故、2012年には5件の死亡事故、1件の負傷事故が発生している。

さらに嘆願書は、任意規格に整合的な製品であるにも関わらず発生した事故データ及びり

⁴ Petitioners (Parents for Window Blind Safety, Consumer Federation of America, Consumers Union, Kids in Danger, Public Citizen, U.S. PIRG, Independent Safety Consulting, Safety Behavior Analysis, Inc, Onder, Shelton O'Leary & Perterson), *Petition For Rulemaking* to the U.S. Consumer Product Safety Commission, July 2013. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.cpsc.gov/Global/Regulations-Laws-and-Standards/Petitions/WindowCoveringPetition.pdf>

コールデータを掲げている。

そのうえで、任意規格を無視している製造業者が多い、任意規格に適合している製品でも事故がある、との理由から、現在の任意規格のみでは不十分であるとの主張を展開している。

以上のとおり、2000年のヨコ型ブラインドに続き、2000年代後半にタテ型ブラインド、ローマンシェード及びロールアップブラインドのリコールが行われても死亡事故の件数が減少していないことが嘆願書の背景にある。したがって、任意規格の導入が事故件数の減少に寄与していると断定することは難しい。

(2) オーストラリア

(ア) オーストラリア公正取引・消費者委員会 (ACCC) は製品安全に係るウェブサイトを設け、以下のとおり公表している。

- ・ オーストラリアでは、毎年1~2名の子どもがブラインドまたはカーテンの操作用ひも⁵による縊頸(いっけい)事故で死亡している。
- ・ 2001年から2008年において、オーストラリアでは11件の死亡事故があった。うち9件は3歳以下であった。

(イ) 2010年7月の規制⁶導入に際し、ACCCは規制影響分析書⁷を作成した⁸。

同報告書では、連邦規制の導入前からあった州・準州の同趣旨の規制の効果について、分析が試みられているものの、以下の3つの理由から「これらの規制の効果があったかどうか判断できない」としている。

現在の規制は発効後に売られた製品のみを規制対象としており、20年以上も用いられる同製品の性質から、存在している製品の中における規制後の製品の割合が少ないため。検査医は死亡事故に際し、当該製品がいつ購入されたか/据え付けられたかについて報告書に記録しないため。

ACCCが得る情報は国家検査医情報サービス (National Coroners' Information Service) に基づくものであるが、死亡事故の発生から数年たった後に検査医の分析が公開されるため。

⁵ カーテンのタッセルは含まない。Product Safety Australia. Retrieved December 8, 2013, from <http://www.productsafety.gov.au/content/index.phtml/itemId/985756>

⁶ Trade Practices (Consumer Product Safety Standard – Corded Internal Window Coverings) Regulations 2010

⁷ Product Safety Hazard Response Branch, Australian Competition and Consumer Commission, *Regulation Impact Statement – Cord or Chain Operated Internal Window Covering*, 2010, OBPR Reference 11290. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.productsafety.gov.au/content/item.phtml?itemId=982321&nodeId=0772b0724a59a27e32712aabef49a648&fn=Regulation%20Impact%20Statement%20%E2%80%94%20Cord%20or%20Chain%20Operated%20Internal%20Window%20Coverings.pdf>

⁸ オーストラリアでは、全ての規制の導入に際し、規制影響評価が行われ、報告書が議会に提出される。また、規制導入の数年後に、事後の規制影響分析も行うこととなっているが、2010年ひも付き窓カバー規制の事後分析は未だ行われていない模様。

(参考)

オーストラリアでは、ひも付き室内窓カバーの「据付け(設置)」を対象とする新強制規格⁹が導入される予定であり、案文についてパブリックコメントが今年10月14日を期限として募集された¹⁰。2014年1月の発効を目指す同強制規格は、据付けを行う「サービス業者」を対象とする。内容は、製造業者に対する2010年規制と同様の基準(220mm以上のループが160cm以下に配置されない)を、据付サービス業者に求めるものであり、罰金規定もある厳しい内容である。

⁹ Consultation Paper, Draft Proposed Regulation: SERVICES STANDARD: Corded Internal Window Coverings, August 2013. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.productsafety.gov.au/content/item.phtml?itemId=1002755&nodeId=0c7d901a82f3fe9e076c0029e81a75fb&fn=PS%20Second%20Round%20Public%20Consultation%20DRAFT%20Regulation%20Services%20Standard%20for%20CIWC%20%2028%20August%202013.pdf>

¹⁰ ACCC パブリックコメント募集サイト. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.productsafety.gov.au/content/index.phtml/itemId/1002755>

2. 海外の法規制・規格以外の対策（政府及び団体）

法規制や規格の導入以外の政府や団体等による主な対策について、報告する。

（1）米国

米国国内の窓カバー製造・販売・輸出入業者から構成される窓カバー製造協会¹¹は、規格の開発に加え、ひもの適正使用による安全確保のための教育・啓発活動、安全器具の無料配布、安全性の高いデザインやコードレス製品の販売の促進等に取り組んでいる。

（2）欧州

欧州標準化消費者団体¹²及びヨーロッパ・チャイルド・セーフティ・アライアンス（ECSA）¹³は、2004年9月に「子ども安全製品のための消費者の権利報告書¹⁴」を発表し、この中で、ひも付きブラインドの危険性や安全対策を説明した。

さらに2010年、プレスリリース「ブラインドひも：行動の時（Window Blind Cords: Time for Action）」を公開し、欧州委員会及び各国の取り組みの強化を求めた。

（3）英国

（ア）英国保健省

英国保健省は、2010年7月、「ループ状のコード及びチェーンが付帯した全てのブラインド」を対象とした不動産及び設備に関する注意喚起文書¹⁵を発出した。同文書は、死亡・負傷事故の発生を防ぐために、ブラインド購入者等に対し、特に子どもがいる環境において安全性の確認を行うよう呼びかけるものである。

（イ）英国ブラインド・シャッター協会¹⁶

英国ブラインド・シャッター協会は、ホームページ¹⁷に映像やリーフレットを掲載し、ブラインドひもによる事故の危険性や安全対策の周知を行っている。同リーフレットは、共同で「ブラインドひも安全キャンペーン」を実施する、王立事故防止協会及び児童事故防止トラスト¹⁸も紹介している。

¹¹ Window Covering Safety Council (WCSC), <http://www.windowcoverings.org/>, 1994年発足

¹² ANEC- the European Consumer Voice in Standardisation, <http://www.anec.eu>, は、標準化に関する消費者団体。

¹³ European Child Safety Alliance, <http://www.childsafetyeurope.org/>, 2000年発足。ヨーロッパの子どもたちの安全確保を目的とする団体。

¹⁴ “Consumer Rights for Child Safety Products – European Child Safety Alliance European Consumer Safety Association Final Report”. Retrieved November 22, 2013, from http://ec.europa.eu/consumers/reports/rights_child_safety_prod.pdf

¹⁵ Government of UK, Guidance “Window blinds with looped cords or chains.” Retrieved November 22, 2013, from https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/216061/dh_117311.pdf

¹⁶ ブラインド・シャッターの製造業者及び販売業者からなる業界団体。

¹⁷ <http://www.bbsa.org.uk/domestic/child-safety/26>

¹⁸ Child Accident Prevention Trust (CAPT). Retrieved November 22, 2013, from, www.capt.org.uk

(ウ) 王立事故防止協会¹⁹

王立事故防止協会は、事故防止に広く取り組む団体であり、ブラインドひもについては2010年の「ブラインドひも安全キャンペーン」に参加し、啓発ビデオの作成、上記英国ブラインド・シャッター協会からの供与を受けた安全器具6万個の無料配布などを実施した²⁰。また、現在もホームページ²¹上に注意喚起動画を掲載するなどの取り組みを行っている。また、犠牲となった子どもの両親を起用しての啓発キャンペーンを現在も実施中²²。

(4) オーストラリア

(ア) オーストラリア連邦政府公正取引・消費者委員会 (ACCC)

オーストラリア ACCC は、ウェブサイト上の製品危険性の品目別の説明において「ブラインドとカーテン」を取り上げ、消費者に対する安全性に関する着眼点、裁判例、安全性に関する消費者啓発パンフレット、製造業者・設置業者に対する注意、簡単な死亡者数データなどを掲載している²³。

(イ) オーストラリアの各州政府

オーストラリアの各州政府は、これまでパンフレットのホームページ掲載等による安全啓発活動を実施してきた²⁴。

(ウ) オーストラリア窓カバー協会²⁵

オーストラリア窓カバー協会は、子供の安全性に関するパンフレットをホームページ²⁶に掲載している。

(エ) オーストラリア児童事故防止基金 (Kidsafe) ²⁷

オーストラリア児童事故防止基金 (Kidsafe) は子供の事故防止に取り組む団体であり、多様な製品に係る注意喚起、安全器具販売等を行っている。この中で、縊頸(いっけい)

¹⁹ Royal Society for the Prevention of Accidents; RoSPA

²⁰ CAPT ウェブサイト. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.capt.org.uk/who-we-are/news/rosa-extends-its-blind-cord-campaign-60000-free-safety-packs>

²¹ <http://www.rospa.com/homesafety/resources/videos/blind-cords.aspx>

²² BBC ニュース. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.bbc.co.uk/news/uk-24321541>

²³ Product Safety Australia: blinds & curtains. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.productsafety.gov.au/content/index.phtml/itemId/974977>

²⁴ 一例として、ピクトリア州政府消費者省の安全性パンフレット「製品安全ファクトシート カーテンおよびブラインドのひも (2009年5月)」. Retrieved November 22, 2013, from <http://www.wcaa.com.au/DefaultSite/filesystem/documents/consumer-affairs-vic-prod-safety-fact-sheet-ctns-and-cords.pdf>

²⁵ Australia Window Covering Association

²⁶ Retrieved November 22, 2013, from <http://www.wcaa.com.au/National/Child-Safety.aspx>

²⁷ Child Accident Prevention Foundation of Australia (Kidsafe), <http://www.kidsafe.com.au/>

事故防止のためのパンフレットの公開²⁸やブラインドやカーテンの操作用ひもに関する安全器具の販売²⁹等をホームページで実施している。

²⁸ <http://www.gtp.com.au/kidsafesa/inewsfiles/4986%20prevention%20of%20choking%20FS%20V2proof.pdf>

²⁹ <http://www.kidsafewa.com.au/other-misc/blind-cord-wind-ups-2-pack>

